

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ DUY KHA

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ
TẠI HUYỆN GIA LỘC, TỈNH HẢI DƯƠNG

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN TRỊ KINH DOANH

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ DUY KHA

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ
TẠI HUYỆN GIA LỘC, TỈNH HẢI DƯƠNG

Chuyên ngành: Quản trị kinh doanh

Mã số: 60.34.01.02

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN THỊ NHUNG

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này do chính tôi thực hiện, dưới sự hướng dẫn khoa học của TS. Trần Thị Nhung, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này hoàn toàn trung thực và chưa sử dụng để bảo vệ một công trình khoa học nào, các thông tin, tài liệu trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Nếu sai tôi hoàn toàn chịu trách nhiệm.

Thái Nguyên, ngày tháng 4 năm 2016

Tác giả luận văn

Vũ Duy Kha

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành đề tài nghiên cứu khoa học: **“Tăng cường quản lý ngân sách xã tại huyện Gia Lộc, tỉnh Hải Dương”** tôi đã nhận được sự quan tâm và giúp đỡ của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất đến:

Tập thể các thầy, cô giáo Trường Đại học Kinh tế & Quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên đã tận tình chỉ bảo, truyền đạt cho chúng tôi những kiến thức quý báu trong suốt quá trình học tập tại trường.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn lãnh đạo UBND huyện; phòng Tài chính - Kế hoạch huyện; các phòng, cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Gia Lộc và UBND, các đồng chí tài chính, kế toán 23 xã, thị trấn của huyện Gia Lộc, tỉnh Hải Dương.

Đặc biệt tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc và chân thành nhất của mình tới Cô giáo **TS. TRẦN THỊ NHUNG** đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong suốt quá trình thực hiện đề tài nghiên cứu khoa học của mình.

Cuối cùng tôi xin cảm ơn gia đình, bạn bè và các đồng nghiệp đã ủng hộ động viên tôi để hoàn thành đề tài khoa học này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 4 năm 2016

Tác giả luận văn

Vũ Duy Kha

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	1
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài	2
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ	
NGÂN SÁCH XÃ	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Tổng quan về ngân sách nhà nước	4
1.1.2. Tổng quan về quản lý ngân sách cấp xã	8
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách xã	17
1.2. Cơ sở thực tiễn	19
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách xã ở một số địa phương trong nước.....	20
1.2.2. Những bài học kinh nghiệm rút ra và khả năng vận dụng đối với huyện Gia Lộc, tỉnh Hải Dương.....	24
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	25
2.2.2. Phương pháp thu thập tài liệu thứ cấp	25
2.2.3. Phương pháp tổng hợp tài liệu	25

2.2.4. Phương pháp phân tích.....	26
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	26
2.3.1. Chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	27
2.3.2. Chỉ tiêu về thu ngân sách xã	27
2.3.3. Chỉ tiêu về chi ngân sách xã.....	27
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TẠI HUYỆN	
GIA LỘC, TỈNH HẢI DƯƠNG.....	28
3.1. Đặc điểm địa bàn huyện Gia Lộc.....	28
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	28
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	30
3.1.3. Những thuận lợi khó khăn trong phát triển kinh tế - xã hội ở các xã trong huyện Gia Lộc	35
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách xã tại huyện Gia Lộc.....	36
3.2.1. Cơ cấu hệ thống QLNS ở cấp xã trên địa bàn huyện Gia Lộc.....	36
3.2.2. Quản lý lập dự toán ngân sách xã	37
3.2.3. Chấp hành dự toán thu, chi ngân sách xã.....	49
3.2.4. Công tác kế toán và quyết toán ngân sách xã	69
3.2.5. Công tác kiểm tra, giám sát ngân sách xã.....	75
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý Ngân sách xã tại huyện Gia Lộc	77
3.3.1. Yếu tố khách quan.....	77
3.3.2. Yếu tố chủ quan	80
3.4. Đánh giá công tác quản lý ngân sách xã tại huyện Gia Lộc	82
3.4.1. Những kết quả đạt được	82
3.4.2. Những hạn chế	84
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	87
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ	
TẠI HUYỆN GIA LỘC, TỈNH HẢI DƯƠNG	91

4.1. Quan điểm, định hướng về tăng cường quản lý ngân sách xã tại huyện Gia Lộc	91
4.1.1. Định hướng quản lý ngân sách xã.....	91
4.1.2. Quan điểm quản lý ngân sách xã	92
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý ngân sách xã tại huyện Gia Lộc , tỉnh Hải Dương.....	96
4.2.1. Thực hiện các biện pháp tài chính để hỗ trợ phát triển sản xuất kinh doanh, dịch vụ thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển, tạo điều kiện cho mở rộng nguồn thu của ngân sách xã.....	96
4.2.2. Tăng cường củng cố đội ngũ cán bộ quản lý ngân sách xã	97
4.2.3. Tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa trên địa bàn từng xã	97
4.2.4. Tăng cường chất lượng công tác lập dự toán ngân sách xã	98
4.2.5. Đổi mới công tác quản lý thu, chi ngân sách	101
4.2.6. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra.....	105
4.2.7. Tăng cường công khai minh bạch ngân sách xã	105
4.2.8. Tăng cường ứng dụng tin học trong quản lý ngân sách xã	106
4.2.9. Giải quyết tốt mối quan hệ giữa các cơ quan trong hệ thống tài chính	106
4.3. Một số kiến nghị.....	107
4.3.1. Đối với Huyện ủy, HĐND, UBND huyện	107
4.3.2. Đối với Đảng ủy, HĐND, UBND các xã.....	108
KẾT LUẬN	109
TÀI LIỆU THAM KHẢO	111

DANH MỤC CÁC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

BHXH	:	Bảo hiểm xã hội
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
NS	:	Ngân sách
NSĐP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSX	:	Ngân sách xã
QLNS	:	Quản lý ngân sách
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản
TT	:	Thị trấn

DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ

Bảng:

Bảng 3.1.	Tình hình đất đai của huyện Gia Lộc	31
Bảng 3.2.	Tình hình về lao động, dân số của huyện Gia Lộc	32
Bảng 3.3.	Số lao động và cơ cấu lao động giai đoạn 2012 - 2014.....	33
Bảng 3.4.	Tổng giá trị sản xuất huyện Gia Lộc giai đoạn 2012-2014.....	34
Bảng 3.5.	Dự toán thu ngân sách Thị trấn Gia Lộc năm 2014.....	39
Bảng 3.6.	Dự toán thu ngân sách xã Trùng Khánh năm 2014	40
Bảng 3.7.	Dự toán chi ngân sách thị trấn Gia Lộc năm 2014	45
Bảng 3.8.	Dự toán chi ngân sách xã Trùng Khánh năm 2014	47
Bảng 3.9.	Tổng hợp thu NSX theo nội dung trên địa bàn huyện Gia Lộc giai đoạn 2012 - 2014	52
Bảng 3.10.	Tổng hợp chi NSX theo nội dung trên địa bàn huyện Gia Lộc giai đoạn 2012 - 2014	62

Sơ đồ:

Sơ đồ 1.1.	Cơ cấu hệ thống ngân sách Nhà nước Việt Nam.....	6
Sơ đồ 3.1.	Hệ thống quản lý ngân sách các xã tại huyện Gia Lộc.....	37
Sơ đồ 3.2.	Sơ đồ thực hiện quá trình thu ngân sách.....	50
Sơ đồ 3.3.	Quá trình tổ chức thực hiện chi ngân sách xã của	60
Sơ đồ 3.4.	Hình thức kế toán ngân sách xã áp dụng tại huyện Gia Lộc	70

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Ngân sách xã là công cụ, phương tiện vật chất bằng tiền để chính quyền cấp xã thực hiện các chức năng nhiệm vụ của mình, là một công cụ kinh tế quan trọng điều tiết, quản lý nền kinh tế xã hội tại địa phương. Là một cấp ngân sách cơ sở cuối cùng trong hệ thống NSNN, ngân sách xã trong những năm qua đã được Đảng và Nhà nước quan tâm chú ý cùng với quá trình phát triển và hoàn thiện không ngừng chức năng, nhiệm vụ của chính quyền cơ sở.

Gia Lộc là một huyện sản xuất nông nghiệp của tỉnh Hải Dương, kinh tế chậm phát triển, nguồn thu ngân sách còn hạn hẹp trong khi đó nhu cầu chi tiêu lớn, đòi hỏi công tác quản lý NSNN trên địa bàn huyện cần được chú trọng đặc biệt là công tác quản lý ngân sách xã còn nhiều bất cập hạn chế phải tiếp tục hoàn thiện để thực hiện tốt luật ngân sách Nhà nước, đáp ứng được yêu cầu đổi mới của công tác quản lý kinh tế trong bối cảnh Việt Nam hội nhập kinh tế quốc tế ngày càng sâu rộng.

Trong thời gian qua, chưa có một đề tài nghiên cứu, đánh giá nào về công tác quản lý NSX của huyện Gia Lộc, để từ đó có thể hệ thống các cơ sở lý luận cũng như rút ra những kinh nghiệm từ thực tiễn và đưa ra các giải pháp nhằm tăng cường cho công tác quản lý NSX của huyện ngày càng đạt chất lượng, hiệu quả và ổn định hơn. Câu hỏi đặt ra là thực trạng quản lý ngân sách xã ở huyện Gia Lộc hiện nay ra sao? Nguyên nhân nào khiến cho công tác quản lý ngân sách xã chưa có hiệu quả? Giải pháp hữu hiệu nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách xã ở huyện Gia Lộc. Chính vì vậy, tôi tiến hành nghiên cứu đề tài đề tài: ***“Tăng cường quản lý ngân sách xã tại huyện Gia Lộc, tỉnh Hải Dương”*** sẽ góp phần trả lời những câu hỏi cấp bách trên.

2. Mục tiêu nghiên cứu

2.1. Mục tiêu chung

Nghiên cứu thực trạng quản lý xã trên địa bàn huyện Gia Lộc, từ đó đề xuất những giải pháp tăng cường quản lý ngân sách xã tại huyện Gia Lộc, tỉnh